



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° XI / 4422

Seduta del 17/03/2021

---

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI  
PIETRO FORONI  
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI  
ALESSANDRA LOCATELLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
FABIO ROLFI  
FABRIZIO SALA  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Raffaele Cattaneo

Oggetto

APPROVAZIONE DI CRITERI E PROCEDURE PER IL FINANZIAMENTO DEGLI INTERVENTI PREVISTI PER DISCARICHE ANTE-NORMA. CESSATE, IN GESTIONE OPERATIVA O POST-OPERATIVA – ATTUAZIONE DELL'ART. 17-TER, COMMA 8 DELLA L.R. N. 26/2003

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Mario Nova

Il Dirigente Elisabetta Confalonieri

L'atto si compone di 25 pagine

di cui 19 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### **VISTI:**

- il decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36: "Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152: "Norme in materia ambientale";
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la l.r. 12 dicembre 2003, n. 26: "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche";
- la l.r. 27 dicembre 2006, n. 30 "Disposizioni legislative per l'attuazione del documento di programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9 ter della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) – collegato 2007";
- la l.r. 17 agosto 2020, n. 18 "Assestamento al bilancio 2020 - 2022 con modifiche di leggi regionali";

**VISTO** in particolare l'art. 17-ter della l.r. n. 26/2003, introdotto con l.r. n. 18/2020, che ha definito *"la disciplina tecnico-operativa per le discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa e con gestione post-operativa terminata, nel rispetto dei principi di prevenzione e precauzione, di sostenibilità e proporzionalità, di 'chi inquina paga', di tutela dell'ambiente e della salute, nonché di corretta gestione del territorio, al fine di assicurare il coordinamento, da parte delle autorità competenti, della correlata attività amministrativa, secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, fermo restando il rispetto dei principi generali di cui all'articolo 1 della legge 241/1990"*;

**VISTI** gli articoli 15 e 16 della l.r. n. 26/2003 relativi alle competenze di Comuni e Province;

**ATTESO che** con diversa delibera sono approvati, ai sensi del comma 4 del citato art. 17-ter, gli *"a) indirizzi tecnico-amministrativi e procedure per il coordinamento dell'azione amministrativa di cui al comma 1, con particolare riferimento all'applicazione della disciplina dei rifiuti e delle bonifiche, secondo principi di semplificazione, economicità ed efficienza, evitando duplicazioni negli adempimenti e incertezze riguardo alle competenze e alle procedure da seguire; b) indicazioni tecniche sulle modalità di intervento, qualora necessario per la presenza di contaminazione di matrici ambientali o per motivi di sicurezza e tutela della salute o per situazioni di degrado o per la realizzazione di opere o progetti"*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*sulla porzione di territorio interessata; c) indicazioni sui possibili utilizzi delle aree interessate e su eventuali limitazioni e prescrizioni";*

**CONSIDERATO** che le competenze degli interventi ai sensi dell'art. 17-ter citato sono generalmente di Comuni o Province;

**VISTO** l'art. 15 della l.r. n. 18/2020 che in fase di prima applicazione per ciascun anno del biennio 2021-2022 ha autorizzato spese per euro 1.000.000,00 alla missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', programma 03 'Rifiuti' - Titolo 2 'Spese in conto capitale' e spese per euro 100.000,00 alla missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', programma 03 'Rifiuti' - Titolo 1 'Spese correnti' dello stato di previsione delle spese del bilancio regionale 2020-2022, prevedendo inoltre che alle spese per gli anni successivi al 2022 si provvede con legge di approvazione del bilancio dei singoli esercizi finanziari;

**CONSIDERATO** che l'art. 17-ter citato prevede al comma 8 l'emanazione, con delibera di Giunta, di criteri per il finanziamento di interventi eseguiti o da eseguire d'ufficio sulla base dei rischi o dell'inquinamento in atto;

**ATTESA** la presenza di discariche numerose e di diversa età nel territorio lombardo, che rende necessaria una disciplina e delle modalità di finanziamento specifiche;

**RITENUTO** pertanto opportuno prevedere delle modalità di finanziamento a supporto degli Enti locali, nei limiti della disponibilità di bilancio;

**RITENUTO** che gli eventuali finanziamenti regionali siano da assegnare soltanto ai casi in cui siano presenti conclamate criticità, e sulla base della gravità di tali criticità, per un utilizzo ottimale delle risorse;

**ATTESO** che:

- la definizione di modalità di finanziamento regionale per gli Enti locali non modifica le competenze in materia stabilite dalla norma, né le responsabilità specifiche di ciascuna Amministrazione relative alla corretta gestione del proprio territorio;
- gli obblighi dell'Ente responsabile restano confermati anche in caso di mancato finanziamento regionale;

**ATTESO** che gli uffici regionali hanno redatto le bozze di linee guida e che queste



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

sono state portate al confronto dei soggetti portatori di interessi, secondo le modalità di seguito elencate;

**DATO ATTO** che i contenuti delle linee guida sono stati illustrati in data 14/10/2020 al "Tavolo residui non recuperabili" istituito nell'ambito dell'Osservatorio regionale per l'Economia Circolare e la Transizione Energetica, costituito dai diversi portatori di interessi (ANCI Lombardia, Province, associazioni di categoria di produttori di rifiuti e di gestori di discariche ed impianto di gestione rifiuti, Università ed enti di ricerca, associazioni ambientaliste, ARPA), che le bozze sono state inviate ai partecipanti in data 21/12/2020 e che sono arrivate alcune osservazioni (agli atti);

**DATO ATTO** che una bozza di linee guida è stata trasmessa in data 22/12/2020 (prot. reg. n. T1.2020.0063219) ad ANCI Lombardia ed UPL, chiedendo un loro parere e che sono pervenute le osservazioni di ANCI Lombardia e di alcune Province (agli atti);

**DATO ATTO** che, a seguito delle osservazioni, si sono tenuti degli incontri specifici di approfondimento con ARPA e con ANCI Lombardia;

**CONSIDERATO** che sono state valutate le osservazioni pervenute e si è di conseguenza provveduto a modificare le bozze;

**CONSIDERATO** che, successivamente a tali confronti, si è ritenuto necessario prevedere una maggiore responsabilizzazione degli Enti richiedenti, così da ottimizzare l'utilizzo di risorse pubbliche, prevedendo una contribuzione massima del 90% delle spese ammissibili per gli interventi in conto capitale e in parte corrente;

**CONSIDERATO** che si è altresì ritenuto di prevedere l'eventuale contributo regionale in parte corrente soltanto ai casi in cui l'Ente interviene in sostituzione;

**CONSIDERATO** che, vista l'elevata onerosità media degli interventi in conto capitale, si è stabilito di porre comunque un limite massimo alla contribuzione degli Enti, sulla base della popolazione, così da aiutare maggiormente gli Enti più piccoli;

**CONSIDERATO** che l'art. 15, comma 5 della l.r. n. 18/2020 prevede che: *"fatti salvi i finanziamenti regionali già erogati per la realizzazione degli interventi, per le discariche ante-norma, cessate, abusive ed in gestione operativa o post-*



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

*operativa le procedure in corso alla data di entrata in vigore della presente legge sono adeguate, entro un anno dall'approvazione della relativa deliberazione, agli indirizzi e alle indicazioni previste al comma 4 dell'articolo 17 ter della l.r. 26/2003, come introdotto dal comma 1, lettera d), del presente articolo";*

**RITENUTO** pertanto opportuno approvare il seguente allegato:

- Allegato A: *"Criteri e procedure per il finanziamento degli interventi previsti dall'art. 17 ter della l.r. 26/03 "Discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa e con gestione post-operativa terminata";*

**VISTA** la l.r. 31 marzo 1978 n. 34 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché il regolamento di contabilità;

**VISTA** la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi dell'XI legislatura;

**VISTI** gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33/2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale dell'ente locale dei dati attinenti:

- alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e ausili finanziari alle imprese;
- all'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed a enti pubblici e privati;

**VISTO** il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura, approvato con Deliberazione del Consiglio regionale n. 64/2018 e pubblicato sul BURL del 28 luglio 2018, ed in particolare il punto 190.Ter.09.03 "Sviluppo dell'economia circolare per ridurre la produzione di rifiuti e per il loro riutilizzo" come aggiornato con d.g.r. n. 3748 del 30/10/2020;

**A voti unanimi**, espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il seguente allegato, parte integrante della presente delibera:

- Allegato A: *"Criteri e procedure per il finanziamento degli interventi previsti dall'art. 17 ter della l.r. 26/03 "Discariche ante-norma, cessate,*



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

*abusive, in gestione operativa o post-operativa e con gestione post-operativa terminata”;*

2. di disporre che la versione aggiornata dei modelli per la presentazione delle istanze per l'inserimento nella programmazione sia quella pubblicata nell'apposita sezione del sito internet di Regione Lombardia;
3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia;
4. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013;
5. di dare atto che avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di 60 giorni, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104, ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni, secondo quanto previsto dal DPR 24 novembre 1971, n. 1199.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge